



**SENNOVA**  
Sistema de Investigación,  
Desarrollo Tecnológico e Innovación

Operado por:  
**UTP** Universidad  
Tecnológica  
de Pereira



## Caracterización Regional Eje Cafetero

30/12/2015



## Tabla de Contenido

Introducción .....	5
Alcance .....	6
Desarrollo.....	8
Departamento de Caldas. ....	13
Departamento de Quindío.....	14
Departamento de Risaralda.....	16
Caracterización Gobierno y apuestas regionales. ....	17
Referencias.....	43



## Lista de tablas

Tabla 1. Plan Nacional de Desarrollo. ....	19
Tabla 2. Programas de gobierno de los gobernadores electos. ....	22
Tabla 3. Programas de gobierno de los alcaldes electos en las ciudades capitales del eje cafetero. ....	27
Tabla 4. Planes regionales de competitividad. ....	32
Tabla 5. Relación de sectores priorizados por departamento. ....	38
Tabla 6: Matriz evaluación Caldas. ....	40
Tabla 7: Matriz evaluación Quindío. ....	41
Tabla 8: Matriz evaluación Risaralda. ....	42

## Lista de ilustraciones

Gráfica 1: Participación por departamento en el PIB Nacional.....	8
Gráfica 2: Participación por grandes sectores en la economía del Eje Cafetero. ....	9
Gráfica 3: Participación del sector primario en el PIB Regional.....	10
Gráfica 4: Participación del sector secundario en el PIB Regional. ....	11
Gráfica 5: Participación del sector terciario en el PIB Regional. ....	12
Gráfica 6: Comportamiento del PIB en Caldas, según grandes ramas de actividades económicas 2010-2013p.....	14
Gráfica 7: Comportamiento del PIB en Quindío, según grandes ramas de actividades económicas 2010-2013p.....	15
Gráfica 8: Comportamiento del PIB en Risaralda, según grandes ramas de actividades económicas 2010-2013p.....	17



## Introducción

La región del Eje Cafetero se encuentra ubicada en la parte central de Colombia, comprende los departamentos de Caldas, Quindío y Risaralda y está conformada por 53 municipios. Desde la segunda mitad del siglo XX hasta finales del siglo XIX la región tuvo un crecimiento demográfico mayor al promedio nacional, como consecuencia de procesos de inmigración en gran mayoría de Antioquia y Cauca y las altas tasas de natalidad (Vallecilla, 2001). De acuerdo al DANE, en 1985 el Eje Cafetero tenía una población estimada de 1,9 millones de habitantes, y para el año 2015 la proyección fue de 2,5 millones de personas.

La actividad industrial y exportadora de la región no termina de recuperarse de las afectaciones causadas por la revaluación del peso frente al dólar y ahora se enfrenta a una devaluación que incrementa los precios de materias primas e insumos, afectando la competitividad de las compañías que no cuentan con valor agregado en la producción. Con el propósito de fortalecer las empresas de los diferentes sectores de la economía el gobierno nacional ha destinado distintas líneas de financiamiento para que los empresarios accedan a recursos que permitan mejorar procesos, productos o servicios con el fin de aumentar la productividad y generar valor adicional para la región.

De esta manera, el presente documento ofrece una visión sobre la composición de la economía enmarcada en sus componentes más relevantes y las apuestas de gobierno de los nuevos gobernantes en la región del Eje Cafetero.



## Alcance

La caracterización está orientada a dar una visión al equipo del proyecto de los aspectos más relevantes de la economía de la Región Cafetera, como región y por departamento y realizar una aproximación a las propuestas de gobierno que fueron presentadas por los alcaldes de las ciudades de Armenia, Manizales y Pereira y los gobernadores de los departamentos de Caldas, Quindío y Risaralda.



**SENNOVA**  
Sistema de Investigación,  
Desarrollo Tecnológico e Innovación

Operado por:  
**UTP** Universidad  
Tecnológica  
de Pereira



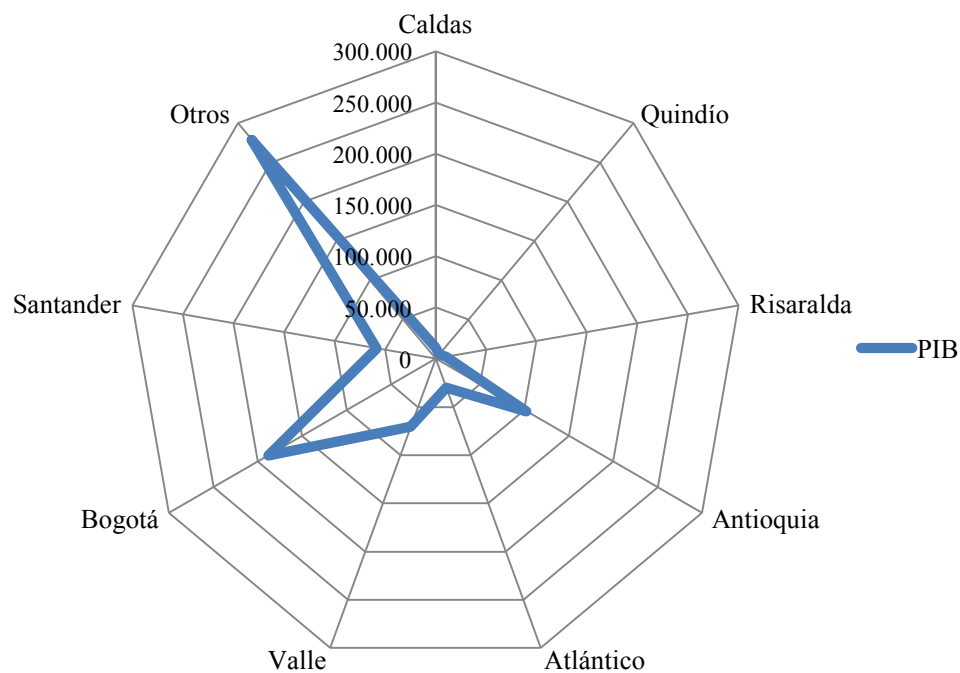
## Objetivo

Contextualizar la economía de la región del Eje Cafetero y las apuestas de gobierno de los nuevos alcaldes para suministrar información para el diseño y estructuración de los términos de referencia de la convocatoria y las fichas de evaluación de los proyectos formulados.

## Desarrollo

En 2013p, el producto interno bruto del país ascendió a \$710.257 miles de millones a precios corrientes, superior al registro de 2012 en 4,9%. Como se observa en la gráfica los departamentos con mayor participación en el PIB nacional fueron Bogotá D.C. (24,7%), Antioquia (13,1%) y Valle (9,2%), la región del Eje Cafetero aportó para este periodo el 3,7%.

Por tradición la economía de la región ha estado ligada a la actividad cafetera, sin embargo, debido a la menor participación del café dentro del PIB regional como consecuencia de la desaceleración que ha experimentado el sector cafetero desde el año 1990 hasta el 2013, con una tasa negativa de crecimiento del -0,5 % se produjo un cambio en los sectores productivos, especializándose Caldas en la metalmecánica, el calzado y la marroquinería, Quindío en el turismo, la agroindustria y la fabricación de artesanías y Risaralda en servicios, comercio, textiles y confecciones.

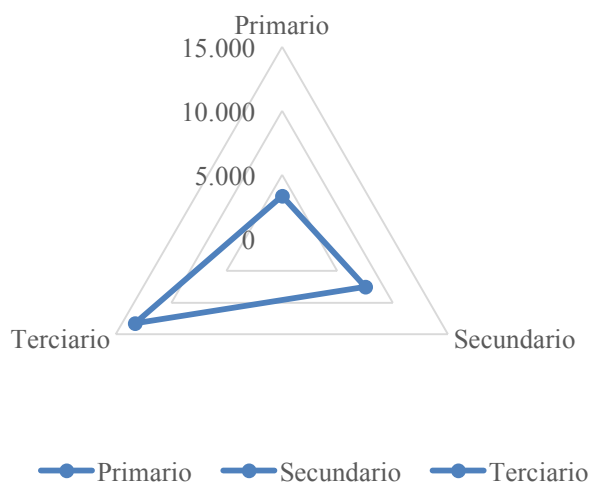


**Gráfica 1: Participación por departamento en el PIB Nacional.**

Fuente: (DANE, 2014)

Elaboración: Propia.



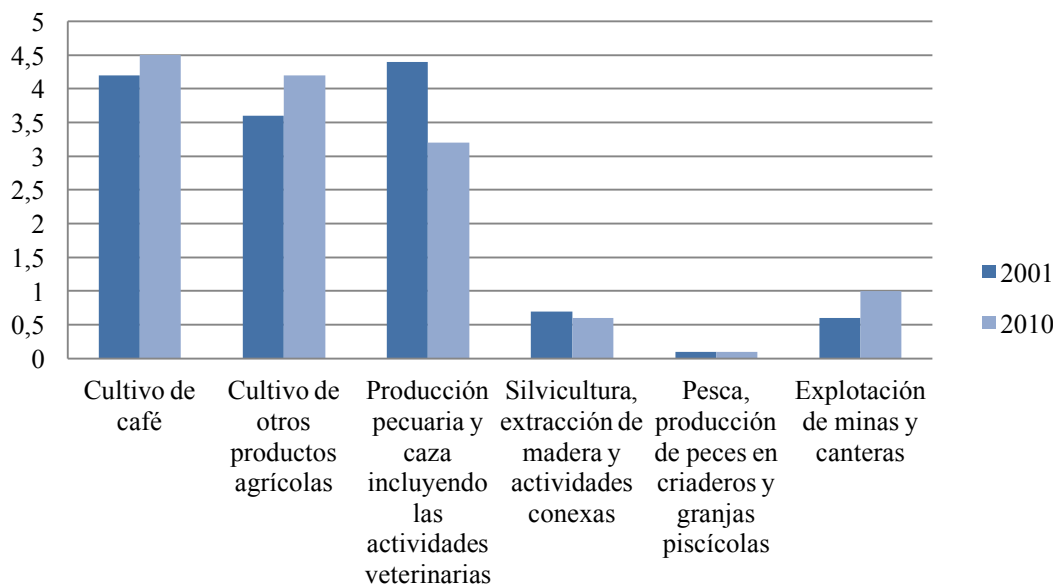


**Gráfica 2:** Participación por grandes sectores en la economía del Eje Cafetero.

**Fuente:** (DANE, 2015).

**Elaboración:** Propia.

Durante el periodo 2001 – 2010, el sector primario tuvo una baja representación en el producto interno bruto nacional, 0,6%, y dentro del PIB regional la intervención fue de 13,5%, registrando una disminución en su contribución porcentual respecto a décadas anteriores, debido en parte a reducciones en el aporte del café; sin embargo, el cultivo de ese producto tuvo una participación promedio anual en el producto del Eje equivalente a 4,5%, constituyéndose como la actividad más importante del sector primario de esa zona; principalmente por los mayores aportes dentro de ese sector en Caldas y Risaralda. (Banco de la República, 2013)

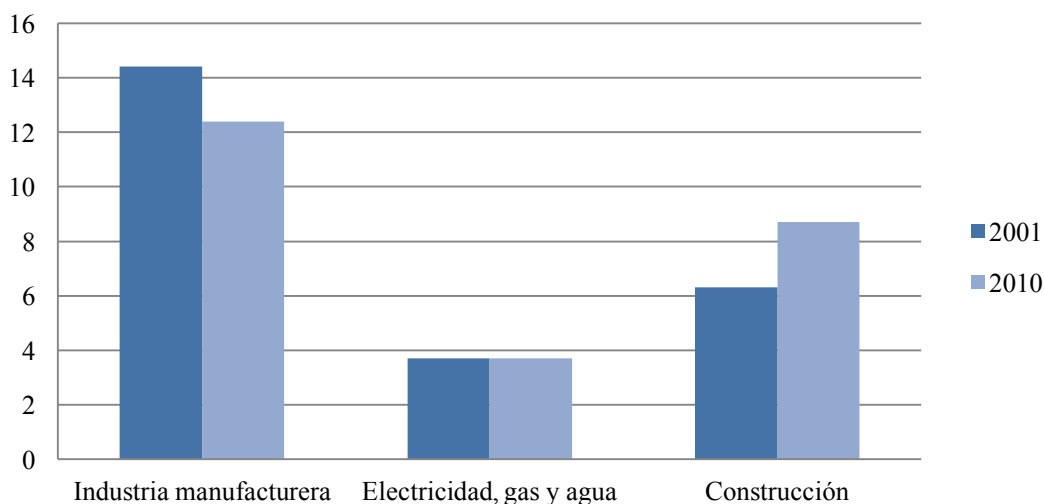


**Gráfica 3:** Participación del sector primario en el PIB Regional.

**Fuente:** Banco de la República (2013). Ensayos sobre economía regional.

**Elaboración:** Propia.

En la región el sector secundario está compuesto principalmente por la industria, electricidad, gas y agua, y la construcción. Durante el periodo 2001-2010 representó un aporte promedio de 25,4% en el PIB regional. Sin embargo, como consecuencia de una reducción en la participación de la industria en el año 2010 su contribución fue de 24,9%. Por ramas, la más relevante en este sector fue la industria, que en la región participó para la década con un promedio de 13,9% del PIB, siendo Caldas el departamento de mayor contribución, seguido de Risaralda y con un porcentaje más bajo Quindío, en los cuales esta rama contribuyó sobre su respectivo PIB con un 17,1%, 14,2%, y 7,0%, en su orden. (Banco de la República, 2013)



**Gráfica 4: Participación del sector secundario en el PIB Regional.**

**Fuente:** Banco de la República (2013). Ensayos sobre economía regional.

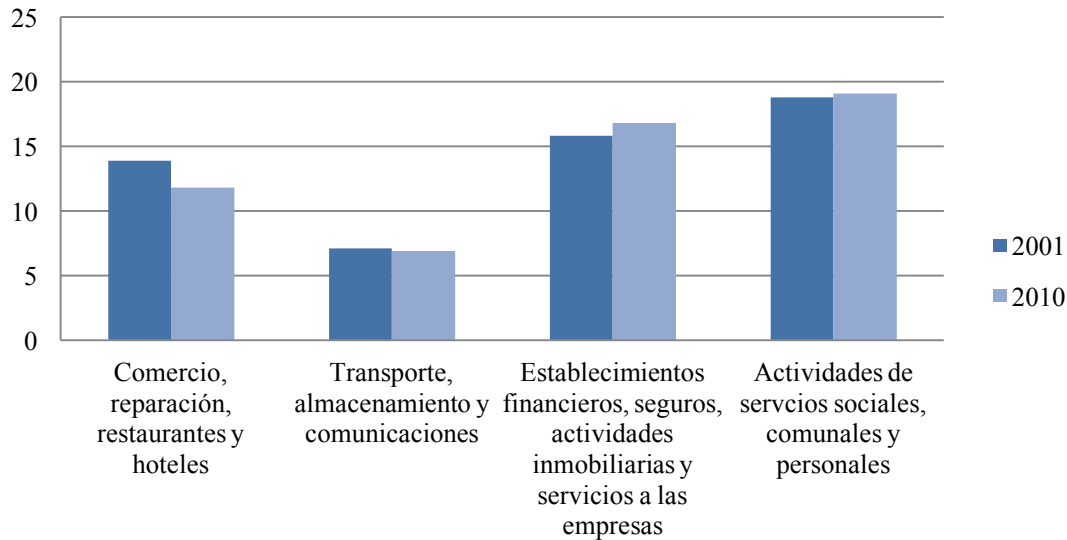
**Elaboración:** Propia.

La segunda rama en importancia en el sector secundario del Eje Cafetero fue la construcción, que al aportar entre 2001 – 2010 el 7,7% del PIB regional mostró dinamismo durante el periodo, con avances principalmente en la actividad destinada a edificaciones, siendo Risaralda el que más aportó a la economía regional; seguido por Quindío, departamento en el cual la construcción fue el principal rubro dentro del sector secundario del departamento. En esta rama, la construcción de edificaciones presentó un incremento del 12% durante la última década en Risaralda y Caldas, concentrada en gran medida en edificaciones para uso en vivienda, comercio e industria. (Banco de la República, 2013)

En la década 2001 – 2010 el PIB del sector terciario del Eje Cafetero mostró una tasa de crecimiento anual acumulada de 3,5%, cifra superior a la de dos décadas anteriores y con tendencia similar a la nacional, hecho que, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, se vinculó con la progresiva urbanización de los municipios y a la menor relevancia del café. (PNUD, 2004)

Debido al cambio de actividad de algunos caficultores que escogieron alternativas diferentes a las tradicionales y al crecimiento del sector servicios como consecuencia del incremento de la urbanización se fortaleció el sector terciario por encima del 50%, atribuido principalmente a las actividades de servicios sociales, comunales y personales, seguida de los servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas, con aumentos progresivos en el aporte al PIB regional. Los desarrollos del sector se dieron en la rama de comercio, reparación, restaurantes y hoteles, dada su importante contribución al empleo regional,

y al enfoque turístico, de recreación y esparcimiento con la construcción de parques temáticos que han generado incentivos para la llegada de turistas a la zona.



**Gráfica 5: Participación del sector terciario en el PIB Regional.**

**Fuente:** Banco de la República (2013). Ensayos sobre economía regional.

**Elaboración:** Propia.

A inicios de la última década la región se orientó a actividades sin presencia de desarrollos económicos de alta tecnología; por el contrario, se caracterizó por actividades orientadas hacia los servicios y principalmente productos relacionados con el agroturismo, ecoturismo, recreación y esparcimiento. En este sentido, las capitales de la zona han sido reconocidas por actividades del sector terciario, entre las cuales se encuentra el enfoque hacia la educación superior de la ciudad de Manizales, la orientación hacia los servicios y el comercio de Pereira, y los avances en turismo de Armenia y sus alrededores. (Arango & Rodríguez, 2003)

Para el año 2015 de acuerdo con la MUESTRA TRIMESTRAL MANUFACTURERA REGIONAL (DANE, 2015), la industria del Eje Cafetero presentó durante el tercer trimestre un crecimiento anual en la producción de 3,3% y en las ventas reales de 6,8%. Es de resaltar que la producción industrial del Eje Cafetero mostró el mayor incremento de las regiones consideradas en la muestra, seguida de Costa Atlántica con 2,5%, Cali, Yumbo, Jamundí y Palmira con 1,9%, Medellín y área metropolitana con 1,6%, y Santanderes con 1,4%, mientras se evidenció un descenso en Bogotá de 3,7%.

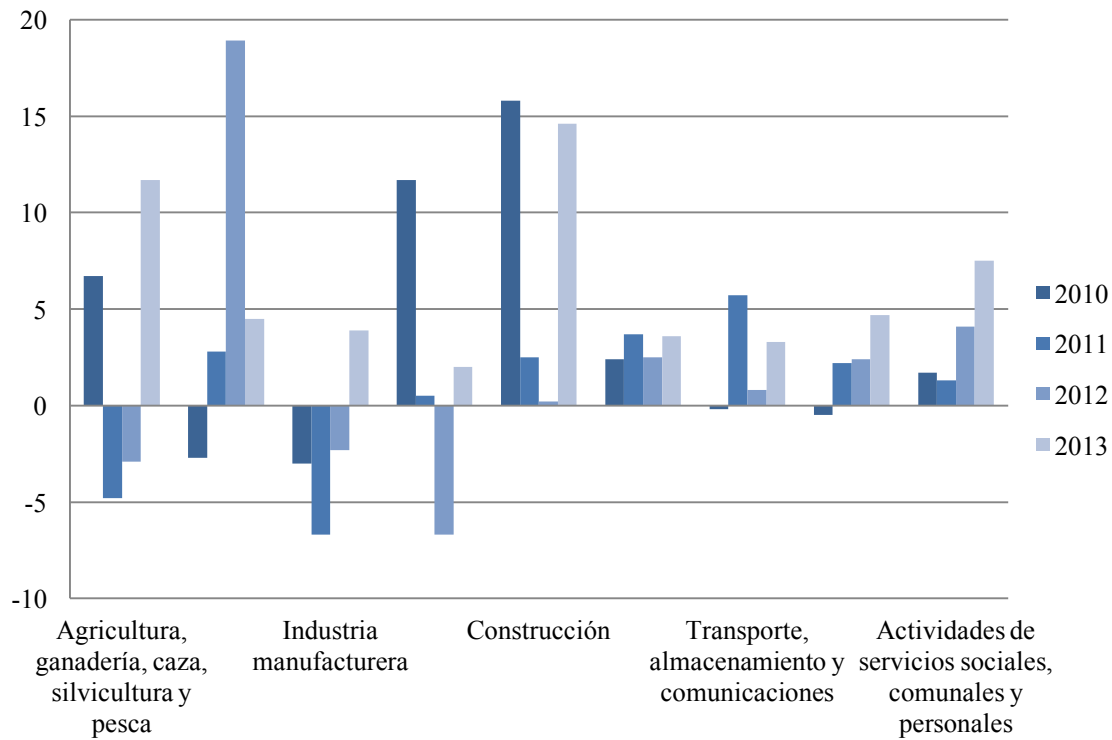
En producción, por subsectores la mayor contribución a la variación positiva estuvo representada en gran medida por alimentos, el cual creció 13,4% y ha mostrado una aceleración pronunciada durante los tres primeros trimestres del año, asimismo, elaborados de metal exhibió

un destacado incremento de 18,8%, el más alto de los subsectores y el mejor comportamiento desde 2012; por su parte, otras manufacturas, que contienen entre otros papel, cartón, cuero y calzado, mostró una desaceleración al reportar en el trimestre de análisis una variación en la producción de 0,0%. En cuanto a las confecciones es de mencionar que presentaron un descenso anual de 23,6% en el trimestre de análisis, resultado que menguó junto con el de otras manufacturas el comportamiento regional. El mayor aporte al PIB regional ha estado desde 1980 en cabeza del sector terciario, alcanzando en los años 90 y se ha mantenido hasta la fecha una participación superior al 50%. (Banco de la República, 2013).

### **Departamento de Caldas.**

El inicio del crecimiento económico del departamento de Caldas se fundamentó en el cultivo de café, actividad que le permitió obtener importancia y reconocimiento frente a las otras regiones del país, y que además fue favorecida especialmente en los años setenta por la bonanza cafetera que motivó el avance de la participación del valor agregado del café y por consiguiente del sector primario en el PIB de Caldas, en particular en 1977. Pese a lo anterior, hubo dos situaciones en las décadas siguientes que revirtieron el comportamiento positivo que presentaba el cultivo del grano, las cuales fueron el rompimiento del pacto de cuotas en 1989 y el descenso en los precios internacionales del café en los noventa, lo que ocasionó que el sector primario fuera perdiendo contribución en la economía departamental, y que a su vez los sectores secundario y terciario aumentaran sus aportes.

En el período 2001-2013, el sector primario fue el de menor participación en el producto total de Caldas respecto a los otros sectores, al contribuir en promedio con 12,9% durante el lapso en mención. Aunque el cultivo de café ha aminorado su valor agregado en la economía departamental, continuó siendo el más representativo dentro del sector primario, seguido de la producción de otros cultivos agrícolas, entre los que sobresalieron el plátano, la caña panelera y el aguacate. Por su parte, el sector secundario aportó 28,5% en el mismo período, donde se destacó la industria y en menor medida la construcción; mientras el sector terciario se ubicó en primer lugar de contribución con un promedio de 50,4%, en el que la mayor participación se dio en las actividades de servicios sociales, comunales y personales, sobresaliendo la administración pública y defensa, además de la educación de no mercado; y en segundo lugar estuvo la rama de los establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas. (Banco de la República, 2014)



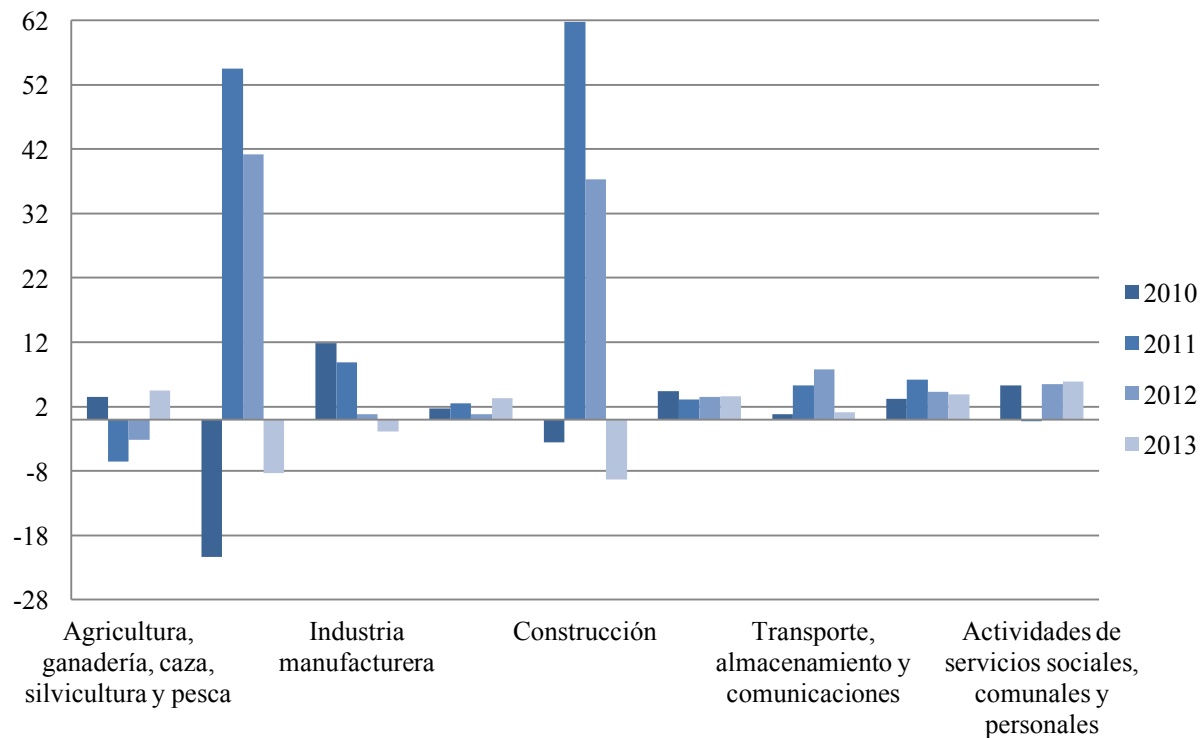
**Gráfica 6: Comportamiento del PIB en Caldas, según grandes ramas de actividades económicas 2010-2013p.**

**Fuente:** Banco de la República (2015). Informe de coyuntura económica regional: Departamento de Caldas 2014.

**Elaboración:** Propia.

### Departamento de Quindío.

El Departamento del Quindío cuenta con ventajas geográficas y económicas comparativas y con un fácil acceso a la infraestructura de transporte terrestre, aéreo y marítimo y a la red energética nacional; condiciones que generan ventajas para su entrada privilegiada a los mercados nacionales como a los internacionales y de aquellos a esta región.



**Gráfica 7: Comportamiento del PIB en Quindío, según grandes ramas de actividades económicas 2010-2013p.**

**Fuente:** Banco de la República (2015). Informe de coyuntura económica regional: Departamento de Quindío 2014.

**Elaboración:** Propia.

El PIB de Quindío en la década de los ochenta presentó una participación cercana al 2,0% sobre la actividad económica nacional, como consecuencia de una mini bonanza en los 1985 y 1986 cafetera, sin embargo, el rompimiento del pacto de cuotas en 1989 provocó el desplome del precio externo del café, consolidando así una década con una tasa de variación desfavorable para el producto departamental. Entre tanto, la composición económica por sectores fue pareja, con un mayor aporte del sector terciario, y alrededor del 30,0% del primario y del secundario.

En la década siguiente, 1991-2000, continuaron los efectos de la depresión de la actividad cafetera, a lo que se adicionó el terremoto de 1999 que produjo fuertes daños en la infraestructura productiva tanto del grano como del resto de cultivos, incidiendo en una caída de 1,6% del PIB del sector primario, y en consecuencia, en una menor contribución del departamento sobre el total nacional. A su vez, hubo una mayor distribución del PIB sectorial, con una pérdida constante de contribución del sector secundario y en menor medida del primario, mientras se amplió el aporte del sector terciario superando a mediados de la década el 50,0% de participación.

La composición por sectores del PIB en el periodo comprendido entre los años 2001 - 2003, estuvo representada principalmente por el aporte del sector terciario aproximadamente del 60,0%, en donde la actividad comercial, la administración pública, las actividades inmobiliarias y de hoteles, bares y restaurantes abarcaron gran parte de su producto.

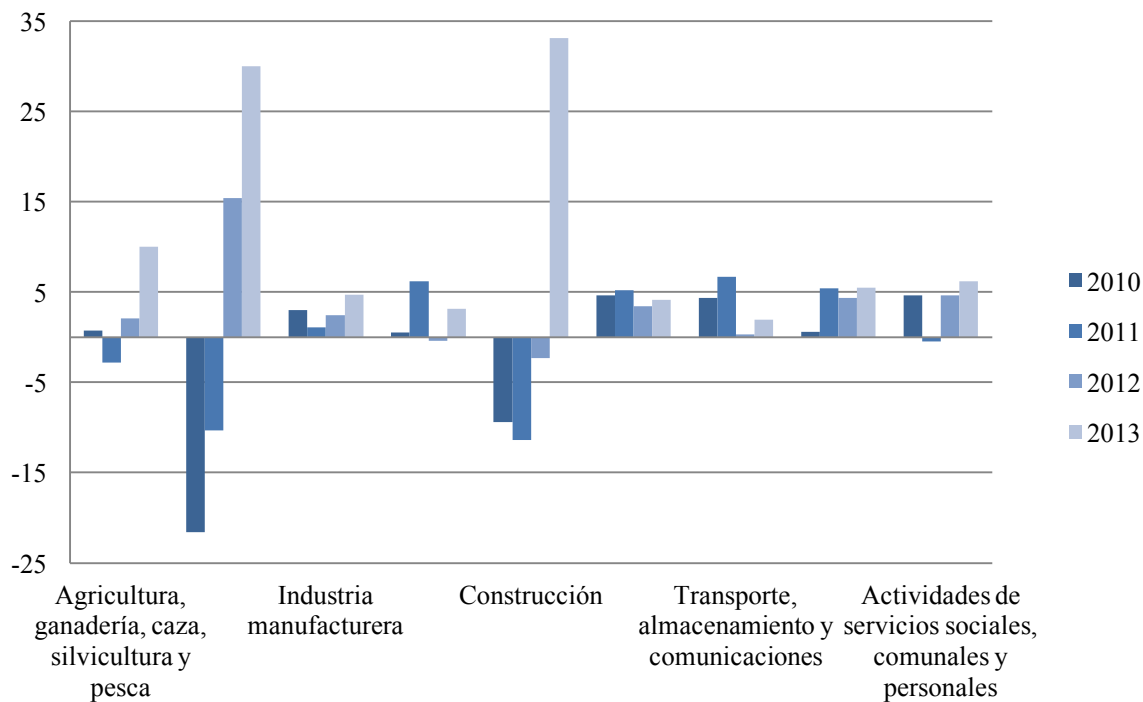
El sector primario y el secundario mostraron contribuciones semejantes hasta el 2010, después del cual el secundario ganó representatividad apoyado en la evolución de la industria y la construcción de edificaciones y obras civiles, aunque estas dos últimas presentaron retroceso en 2013; mientras el sector primario obtuvo la participación más baja de los años de estudio, consolidando en 2012 y 2013 menos del 15,0% del PIB departamental, además de registrar un cambio en su estructura interna con un aporte promedio del cultivo de otros productos agrícolas por encima del cultivo de café. Sin embargo, cabe mencionar la continua preponderancia del grano frente al resto de cultivos, con una participación de 42,0% en el área sembrada en 2013, seguida de cerca por el plátano y en menor medida por cítricos, banano y aguacate. (Banco de la República, 2014)

### **Departamento de Risaralda.**

En el periodo 2010-2013p, el PIB de Risaralda según grandes ramas de actividad económica fue impulsado principalmente por el comercio, reparación, restaurantes y hoteles. Se destacaron en el último año por su mayor crecimiento las actividades de la construcción (33,1%), explotación de minas y canteras (30,0%) y agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (10%); por su parte, transporte, almacenamiento y comunicaciones, y electricidad, gas y agua (1,9% y 3,1%, respectivamente), fueron las de menor crecimiento.

Para el mismo periodo, el sector primario de Risaralda redujo en forma leve pero continua el aporte en el PIB tanto nacional como departamental, al evidenciar ligeros descensos en la participación de la rama cultivo de café, aunque en promedio fue la de mayor contribución, seguida por la producción pecuaria que también tuvo una relativa disminución en su aporte, en tanto el cultivo de otros productos agrícolas amplió su representatividad después del 2006. Este comportamiento fue opuesto al del país, en donde el sector primario ganó participación en el transcurso de los años, registrando una contribución superior al 16,0% en 2013, en tanto para el departamento fue de 8,7%. Con base a la gráfica se observa que todas las grandes ramas crecieron en el año 2013 comparadas con el año 2012.





**Gráfica 8: Comportamiento del PIB en Risaralda, según grandes ramas de actividades económicas 2010-2013p.**

**Fuente:** Banco de la República (2015). Informe de coyuntura económica regional: Departamento de Risaralda 2014.

**Elaboración:** Propia.

En el lapso 2001-2013, la distribución del PIB por sectores permaneció constante, conservando el sector terciario una representatividad superior al 50,0%, mientras el sector secundario aportó con cerca de la cuarta parte y el primario con un promedio de 10,6%. Por actividades económicas, las de mayor relevancia y participación fueron la industria, actividades de servicios a las empresas, actividades inmobiliarias y de alquiler y la construcción de edificaciones, completando en conjunto un poco más de la tercera parte del PIB de Risaralda. Sin embargo, les siguieron actividades de servicios como administración pública y defensa, comercio, y hoteles, restaurantes, bares y similares, entre otras, lo cual evidencia la concentración económica del departamento en los servicios y el comercio y otra parte en la industria y la construcción, mientras el café y los otros productos agrícolas no han recobrado la relevancia de las décadas pasadas. (Banco de la República, 2014)

### Caracterización Gobierno y apuestas regionales.

El Plan Nacional de Desarrollo, “Todos por un nuevo país” (2014-2018), propone para el eje cafetero y Antioquia la estrategia: “capital humano innovador en territorios incluyentes”.

La promoción del capital humano innovador en territorios incluyentes en el Eje Cafetero y Antioquia apunta a elevar la productividad y generar mayor valor agregado en la región. Se plantea este foco partiendo de las ventajas comparativas regionales, el ambiente propicio para hacer negocios, su liderazgo en materia de competitividad, su gran capacidad para generar capital humano calificado, altas capacidades de investigación, y un flujo importante de turismo alrededor de sus atributos ambientales y el Paisaje Cultural Cafetero. (Planeación, 2014).

Así mismo, mediante el programa Competitividad e infraestructura estratégica el gobierno nacional pretende:

- Incrementar la productividad de las empresas colombianas a partir de la sofisticación y diversificación del aparato productivo
- Contribuir al desarrollo productivo y la solución de los desafíos sociales del país a través de la ciencia, tecnología e innovación
- Promover las TIC como plataforma para la equidad, la educación y la competitividad.
- Proveer la infraestructura y servicios de logística y transporte para la integración territorial.
- Consolidar el desarrollo minero-energético para la equidad regional.

El gobierno nacional en su Plan Nacional de Desarrollo considera que Caldas se ha especializado en metalmecánica, el calzado y la marroquinería, Quindío en el turismo, la agroindustria y la fabricación de artesanías y Risaralda en servicios, comercio, textiles y confecciones

Los programas de gobierno de los gobernadores de Caldas, Quindío y Risaralda, pretenden desde el aspecto económico fortalecer el turismo, la economía rural y cafetera, sin embargo se observa que en los planes de gobierno de los gobernadores de Caldas y Risaralda es más relevante la incorporación de C-T-I y TI tanto en los programas como en acciones transversales para el desarrollo de los mismos.

Con base a los planes de gobierno de los alcaldes de las ciudades capitales electos, se observa que procuran en el ámbito económico y de competitividad fortalecer el agro y el turismo, así mismo, se observa la relevancia que tiene para el alcalde de Manizales y de Pereira la apropiación de C-T-I dentro de sus programas de gobierno.

Los planes regionales de competitividad de los tres departamentos que conforman la región del eje cafetero están orientados a mejorar la competitividad mediante procesos de innovación. Para el departamento de Caldas se propone desarrollar el clúster de la metalmecánica y del procesamiento tecnológico del café, el Quindío está orientado principalmente en potencializar el turismo y el departamento de Risaralda en potencializar el turismo, el café, las confecciones, la biotecnología, la logística y el BPO.



**Tabla 1. Plan Nacional de Desarrollo.**

Plan Nacional de Desarrollo	2014-2018
<b>Nombre</b>	<b>Todos por un nuevo país.</b>
<b>Estrategias transversales / Objetivos</b>	<p><b>Colombia en Paz.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecer el proceso de construcción de paz y garantizar su sostenibilidad para permitir al país y a sus ciudadanos alcanzar su pleno potencial como nación.</li> <li>Integrar el territorio y sus comunidades, para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales, potenciando la conectividad para la inclusión productiva y el acceso a bienes públicos, servicios sociales e información.</li> <li>Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para la igualdad de oportunidades.</li> </ul> <p><b>Colombia equitativa y sin pobreza extrema.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Erradicar la pobreza extrema en 2024 y reducir la pobreza moderada.</li> <li>Reducir las brechas poblacionales en materia de ingresos.</li> <li>Reducir las brechas poblacionales y territoriales en la provisión de servicios de calidad en salud, educación, servicios públicos, infraestructura y conectividad.</li> <li>Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones.</li> </ul> <p><b>Colombia la más educada.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Cerrar las brechas en acceso y calidad a la educación, entre individuos, grupos poblacionales y entre regiones, acercando al país a altos estándares internacionales y logrando la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos.</li> </ul> <p><b>Competitividad e infraestructura estratégicas.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar la productividad de las empresas colombianas a partir de la sofisticación y diversificación del aparato productivo</li> <li>Contribuir al desarrollo productivo y la solución de los desafíos sociales del país a través de la ciencia, tecnología e innovación</li> <li>Promover las TIC como plataforma para la equidad, la educación y la competitividad.</li> <li>Proveer la infraestructura y servicios de logística y transporte para la integración territorial.</li> <li>Consolidar el desarrollo minero-energético para la equidad regional.</li> </ul> <p><b>Movilidad social.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Garantizar los mínimos vitales y avanzar en el fortalecimiento de las capacidades de la población en pobreza extrema para su efectiva inclusión social y productiva (Sistema de Promoción Social).</li> <li>Mejorar las condiciones de salud de la población colombiana y propiciar el goce efectivo del derecho a la salud, en condiciones de calidad, eficiencia, equidad y sostenibilidad.</li> </ul>



Plan Nacional de Desarrollo	2014-2018
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar alternativas para crear empleos de calidad y acceder al aseguramiento ante la falta de ingresos y los riesgos laborales.</li> <li>• Cerrar la brecha en el acceso y la calidad de la educación, para mejorar la formación de capital humano, incrementar la movilidad social y fomentar la construcción de ciudadanía.</li> <li>• Impulsar la planificación, actuación coherente y articulada de los sectores de vivienda, agua potable y saneamiento básico, bajo el concepto de “Ciudades Amables y Sostenibles para la Equidad” en complemento con las acciones estratégicas de movilidad urbana.</li> <li>• Establecer un apoyo oportuno frente a los riesgos que afectan el bienestar de la población y los mecanismos para la protección de las condiciones de vida de las personas.</li> </ul>
	<p><b>Transformación del campo.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordenar el territorio rural buscando un mayor acceso a la tierra por parte de los productores agropecuarios sin tierras o con tierra insuficiente, el uso eficiente del suelo y la seguridad jurídica sobre los derechos de propiedad bajo un enfoque de crecimiento verde.</li> <li>• Cerrar las brechas urbano-rurales y sentar las bases para la movilidad social mediante la dotación de bienes públicos y servicios que apoyen el desarrollo humano de los pobladores rurales.</li> <li>• Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una apuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales.</li> <li>• Impulsar la competitividad rural a través de la provisión de bienes y servicios sectoriales que permitan hacer de las actividades agropecuarias una fuente de riqueza para los productores del campo.</li> <li>• Contar con un arreglo institucional integral y multisectorial que tenga presencia territorial de acuerdo con las necesidades de los pobladores rurales y los atributos del territorio, que permita corregir las brechas de bienestar y de oportunidades de desarrollo entre regiones rurales.</li> </ul>
	<p><b>Seguridad, justicia y democracia para la construcción de paz.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proveer seguridad y defensa en el territorio nacional.</li> <li>• Promover la prestación, administración y acceso a los servicios de justicia con un enfoque sistémico y territorial.</li> <li>• Fortalecer las instituciones democráticas para la promoción, respeto y protección de derechos humanos, la construcción de acuerdos sociales incluyentes y la gestión pacífica de conflictos.</li> <li>• Fortalecer la articulación del Estado en un marco de política criminal coherente, eficaz y con enfoque restaurativo.</li> <li>• Enfrentar el problema de las drogas desde una perspectiva integral y equilibrada.</li> <li>• Avanzar hacia la garantía del goce efectivo de derechos de las víctimas del conflicto armado en Colombia.</li> <li>• Fortalecer y articular los mecanismos de transición hacia la paz.</li> <li>• Consolidación de la Acción Integral contra Minas Antipersona.</li> </ul>
	<p><b>Buen gobierno.</b></p>



Plan Nacional de Desarrollo	2014-2018
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer la articulación Nación–territorio.</li> <li>• Afianzar la lucha contra la corrupción, transparencia y rendición de cuentas.</li> <li>• Promover la eficiencia y eficacia administrativa.</li> <li>• Optimizar la gestión de la información.</li> <li>• Optimizar la gestión de la inversión de los recursos públicos.</li> <li>• Promover y asegurar los intereses nacionales a través de la política exterior y cooperación internacional.</li> </ul> <p><b>Crecimiento verde.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Avanzar hacia un crecimiento sostenible y bajo en carbono.</li> <li>• Proteger y asegurar el uso sostenible del capital natural y mejorar la calidad y la gobernanza ambiental.</li> <li>• lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático.</li> <li>• Protección y conservación de territorios y ecosistemas, mitigación y adaptación del cambio climático, ordenamiento ambiental en territorios de los pueblos indígenas y del pueblo Rrom.</li> </ul>
	<p><b>Estrategias regionales.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Caribe próspero, equitativo y sin pobreza extrema.</li> <li>• Eje Cafetero y Antioquia: capital humano innovador en territorios incluyentes.</li> <li>• Conectividad para la integración y el desarrollo productivo sostenible de la región Centro-Oriente.</li> <li>• Pacífico: desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental.</li> <li>• Medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano: crecimiento y bienestar para los Llanos.</li> <li>• El Centro-Sur-Amazonía de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental</li> </ul>

**Fuente:** (Planeación, 2014)

**Elaboración:** Propia.



**Tabla 2. Programas de gobierno de los gobernadores electos.**

Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
Programa de gobierno de los gobernadores electos.	Caldas, territorio de oportunidades, conocimiento e innovación	En defensa del bien común, el Quindío si tiene cura.	Risaralda, educada, innovadora, productiva e incluyente.
Visión	Caldas será un Departamento que retome su posicionamiento a nivel nacional, líder en proyectos con incorporación de CT+I. Con dinámicas económicas en cada una de sus subregiones que permitan el cierre de brechas socioeconómicas y con pleno aprovechamiento de los beneficios del conocimiento y la investigación aplicada, con una política pública centrada en el ser y en su ampliación de capacidades, convirtiéndose en un territorio de oportunidades, conocimiento e innovación.		<p>Seré responsable de la apuesta de Risaralda 2032 y sus escenarios a mediano plazo. El escenario a 2019 describe una sociedad participativa con inclusión de las personas, las familias, las empresas privadas y las organizaciones. La responsabilidad en la interrelación corresponderá a instituciones formales, como las que legislan, e informales, como la cultura y la ética. El contexto de interacción respetará el desarrollo sostenible. La gestión del agua será prioritaria. Así mismo, se respetará la identidad risaraldense, alimentada por la migración de antioqueños, vallecaucanos, caucanos, chocoanos, costeños, entre otros, que enriquecen la cultura territorial.</p> <p>Risaralda en el 2019 será un lugar propicio para el crecimiento de los niños. La educación se basará en la formación del ser humano, a partir de la espiritualidad, la racionalidad y las condiciones físicas y emocionales. El sistema educativo tendrá altos estándares de calidad. El desarrollo estará soportado en la ciencia y la tecnología.</p> <p>El progreso económico habilitará ofertas de empleo para los risaraldenses, dentro del mismo territorio. El desarrollo económico y social disminuirá la violencia psicológica y</p>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
			<p>física. Las organizaciones públicas serán eficientes y transparentes. El crecimiento interno de la economía impulsará la balanza comercial, a través de la innovación de productos.</p> <p>Risaralda tendrá relaciones fuertes dentro y fuera del país. En particular, el Departamento consolidará la integración con Quindío, Valle, Chocó y Caldas. Además, asumiré con responsabilidad la alianza Caldas, Quindío y Antioquia, como ‘Región del talento humano innovador en un territorio Incluyente’ Asumiré el liderazgo para hacer realidad esta visión a 2019.</p>
Estrategias o Programas	<p><b>Educación transformadora, generadora de capacidades y que se fortalezca de la investigación aplicada.</b></p>	<p><b>Quindío próspero y productivo para afrontar la desaceleración económica del Departamento.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Concurrencia con la inversión nacional y local para inversiones intensivas en trabajo.</li> <li>• Cláusulas sociales para la contratación departamental.</li> <li>• Aprovechamiento del potencial turístico.</li> <li>• Decidido impulso a la agricultura familiar.</li> <li>• Hacia la sostenibilidad de los emprendimientos en el departamento.</li> <li>• Quindío como centro de articulación regional de occidente.</li> </ul>	<p><b>Capital humano.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Primera infancia.</li> <li>• Educación básica, media y universitaria.</li> <li>• Salud.</li> </ul>
	<p><b>Innovación, que busca nuevas maneras de resolver problemáticas sociales y generadora de desarrollo local.</b></p>	<p><b>Quindío inteligente, tolerante y solidario para resolver la creciente y agobiante inseguridad que sufre el</b></p>	<p><b>Capital social.</b></p>





Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
	<p><b>Fortalecimiento Agropecuario</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementación de la estrategia de la FAO del Sistema Abastecimiento y Distribución Alimentaria.</li> <li>• Valor Agregado en Unidades Agropecuarias.</li> <li>• Fortalecimiento de Cadenas Productivas.</li> <li>• Impulso a las Alianzas Productivas.</li> <li>• Impulso a productos orgánicos.</li> </ul> <p><b>Fortalecimiento Empresarial</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprovechamiento de TLC y demás tratados comerciales.</li> <li>• Fomento a la cultura del Emprendimiento.</li> <li>• Aceleración de empresas.</li> </ul> <p><b>Desarrollo de la Ciencia, Tecnología e Innovación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formar investigadores e innovadores que lideren la transformación de la CT + I del Departamento.</li> <li>• Fortalecimiento de la Investigación Aplicada.</li> <li>• Posicionar a Caldas como líder latinoamericano en CT+I.</li> </ul>	<p><b>departamento.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción del riesgo situacional de seguridad en las zonas más críticas del departamento.</li> <li>• Inclusión social para jóvenes del departamento.</li> <li>• Política regional para la prevención de la violencia intrafamiliar, homicidios y accidentes de tránsito.</li> <li>• Tecnología para la prevención y control del delito.</li> <li>• Acción coordinada para enfrentar el crimen organizado.</li> <li>• Fortalecimiento institucional para enfrentar la inseguridad en la región.</li> </ul>	
	<p><b>Equidad, con un especial énfasis en la focalización para la equidad territorial e igualdad de oportunidades.</b></p>	<p><b>Mitigación y adaptación al cambio climático en el Quindío para atender los graves problemas de disponibilidad, uso y tratamiento de aguas en el departamento.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La producción, disponibilidad y</li> </ul>	<p><b>Capital de investigación, tecnología e Innovación.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajaré con los proyectos que resulten de la integración regional con Caldas, Quindío y Antioquia, como región del 'Talento humano innovador</li> </ul>





Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
		<p>tratamiento de las aguas del departamento y la protección de la biodiversidad serán la prioridad de gobierno.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Plantas de tratamiento de aguas residuales.</li> <li>Planta regional para el aprovechamiento de residuos sólidos.</li> <li>Aprovechamiento del potencial natural del departamento.</li> </ul>	<p>en territorios incluyentes, proyectos que resulten de la integración regional con Caldas, Quindío y Antioquia, como región del ‘Talento humano innovador en territorios incluyentes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aplicaré procesos de tercerización KPO y Bpo-terciarización directa e indirecta’, software con pertinencia de los procesos de formación que se podrán observar.</li> <li>Fortaleceré estándares, modelos y lineamientos de tecnología de la información y las comunicaciones para los servicios de telemedicina y telesalud.</li> <li>Diseñaré proyectos que promuevan y optimicen la gestión, el acceso, uso y apropiación de las TICs en el sector público.</li> <li>Visión del plan regional de competitividad.</li> </ul>
		<p><b>Inclusión social, centrada en la protección a la vida y en la educación de nuestros niños, niñas, adolescentes y jóvenes, para que aporten al desarrollo del nuevo Quindío.</b></p>	<p><b>Capital económico</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Sí por una Risaralda Innovadora:  <b>Innova – Emprendimiento:</b> Orientación de ideas, formulación de planes y proyectos empresariales, presentación ante diversas convocatorias y aceleración.  <b>Innova – Social:</b> Transición de emprendimiento de subsistencia a incentivo de ideas empresariales.  <b>Innova – Fortalecimiento Empresarial:</b> Asesoría en la constitución, diagnóstico y prospectiva estratégica.  <b>Innova – Investigación:</b> Innovación y</li> </ul>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
			<p>desarrollo de producto, pruebas en laboratorios y desarrollo regional.</p> <p><b>Innova – Articulación Institucional:</b> Trabajo conjunto entre todas las entidades que se dedican al emprendimiento.</p> <p><b>Innova – Comercialización:</b> Empresas ancla para desarrollar procesos de comercialización segura para empresarios.</p> <p><b>Innova – Internacional:</b> Preparar a los empresarios del departamento de Risaralda en procesos para la internacionalización de sus productos.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo.</li> <li>• Fortalecimiento de la Economía Rural y Cafetera.</li> <li>• Infraestructura para la competitividad.</li> </ul>
		<b>Bueno gobierno, al rescate del interés común, ante la crisis de gobernabilidad democrática en el Quindío.</b>	<b>Capital natural</b>
			<b>Capital del buen gobierno</b>

**Fuente:** Programa de gobierno Guido Echeverri Piedrahita, Caldas, territorio de oportunidades conocimiento e innovación. Departamento de Caldas (2015). Programa de gobierno Carlos Eduardo Osorio, El Quindío si tiene cura. Departamento de Quindío (2015). Programa de gobierno Sigifredo Salazar Osorio, Risaralda educada, innovadora e incluyente. Departamento de Risaralda (2015).

**Elaboración:** Propia.

**Tabla 3. Programas de gobierno de los alcaldes electos en las ciudades capitales del eje cafetero.**

Documento	Manizales	Armenia	Pereira
Programa de gobierno, alcaldes electos ciudades capitales Eje Cafetero.	Una ciudad con más oportunidades	Sigamos adelante.	Pereira... plan de todos.
Estrategias o Programas	<i>Dimensión social: educación para el buen vivir, la equidad y la inclusión.</i>	<b>Más ciudad.</b>	<b>Empleo y desarrollo económico para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulso a los Productos Pereiranos: Pereira un Factor Diferenciador. (Impulso a los Productos Pereiranos: Pereira un Factor Diferenciador, clúster metalmecánica, agroindustria, turismo y software).</li> <li>• Mejoramiento de Capacidades para el Trabajo.</li> </ul>
	<b>Educación para toda la vida.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Primera infancia segura y protegida.</li> <li>• Educación básica y media, acceso con calidad en condiciones de igualdad.</li> <li>• Educación superior y productiva atractiva y pertinente.</li> </ul>	<b>Más seguridad</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Salud.</li> <li>• Educación.</li> <li>• Deporte y recreación.</li> <li>• Cultura y patrimonio.</li> <li>• Prosperidad ciudadana.</li> <li>• Convivencia, coexistencia y democracia para la construcción de la paz.</li> <li>• Trabajo y empleo.</li> </ul>	<b>Pereira: ciudad segura.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gerencia Social para el Cambio en Zonas de Conflicto.</li> <li>• Sin Escondite para la Delincuencia.</li> </ul>
	<b>Vida saludable y digna.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de la Red Pública Hospitalaria.</li> <li>• Desarrollo de la estrategia de atención primaria en salud, fortaleciendo la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad.</li> <li>• Salud Pública. Una prioridad.</li> </ul>	<b>Más empleo.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo sostenible.</li> <li>• Gestión del riesgo de desastres.</li> <li>• Ruralidad. (estímulo a la producción cafetera, proyectos agroindustriales, alianzas para comercialización)</li> <li>• Minería.</li> <li>• Desarrollo empresarial. (apropiación</li> </ul>	<b>Movilidad: Pereira una ciudad para la vida, una ciudad para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Transporte Público.</li> <li>• Movilidad Alternativa.</li> <li>• Optimización de la Movilidad.</li> </ul>



Documento	Manizales	Armenia	Pereira
		plan regional de competitividad) <ul style="list-style-type: none"> <li>TIC.(Desarrollar parques cinetíficos, tecnológicos y de innovación, proyectos que desarrollen el sistema de ciudades inteligentes)</li> <li>Amoblamiento y equipamiento municipal.</li> <li>Movilidad.</li> </ul>	
	<b>Deporte, recreación y lúdica como estrategia de vida saludable y ocupación del tiempo libre.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyo a talentos deportistas.</li> <li>Crear y adecuar escenarios para el deporte y el esparcimiento.</li> <li>Deporte y Competencia sana y aficionada.</li> </ul>		<b>La Pereira moderna.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Servicios Públicos Inteligentes y Equitativos.</li> <li>Desarrollo Urbano para el Cambio.</li> </ul>
	<b>La vivienda. Una visión de política pública para El bienestar social.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Vivienda y tejido social.</li> </ul>		<b>Salud para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Infraestructura de Salud para Todos.</li> <li>Defensor de la Salud.</li> <li>Salud Social.</li> <li>Desarrollo Humano por Ciclo Vital.</li> </ul>
	<b>Cultura e identidad territorial.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Plan por la Cultura de Manizales.</li> <li>Creación y fortalecimiento de escenarios.</li> </ul>		<b>Educación de calidad para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Más Educación para Todos Nuestros Niños.</li> <li>Todos los Niños Pueden ser Genios.</li> <li>Mejores Ambientes de Aprendizaje de la Mano de los Docentes.</li> <li>Cátedra Pereira.</li> </ul>
	<b>Convivencia e inclusión como iguales entre Diferentes.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Equidad con igualdad de oportunidades.</li> <li>Familia fortalecida sociedad más sólida.</li> </ul>		<b>El ambiente: base del desarrollo territorial.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Pereira se Adapta al Cambio Climático.</li> <li>Pereira Ciudad Eco-Eficiente y con Cultura Ambiental.</li> <li>Bienestar Animal.</li> </ul>



Documento	Manizales	Armenia	Pereira
	<b>Dimensión económica: educación para la innovación y la Productividad.</b>		<b>Espacio público para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Centro de Pereira: Un Gran Espacio Público.</li> <li>Sistema de Parques Urbanos.</li> </ul>
	<b>Promoción al emprendimiento empresarial.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de la política pública en la cultura del emprendimiento.</li> </ul>		<b>Ciencia, tecnología e innovación para el cambio.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ciencia para el Cambio.</li> <li>Tecnología para el Cambio: Todos Conectados.</li> <li>Innovación para el Cambio.</li> </ul>
	<b>Fortalecimiento para la competitividad y la Productividad.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Impulso a la productividad y competitividad para un crecimiento económico sostenible. (metalmecánica, TIC y biotecnología).</li> </ul>		<b>Desarrollo social para el cambio.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Agenda Comunitaria y Social para el Cambio.</li> <li>Ciudadanos Organizados: Los Protagonistas del Cambio.</li> <li>Cambio y Educación, Sinónimos Son.</li> <li>Promoción del control social y la protección de los derechos ciudadanos.</li> </ul>
	<b>Turismo y ecoturismo agroindustrial.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento del desarrollo turístico de la ciudad.</li> </ul>		<b>Desarrollo rural: por un mejor campo.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Pereira: Distrito Agrario y Agroindustrial.</li> <li>Agricultura Familiar.</li> <li>Conservación del Paisaje Rural.</li> <li>Mi Casa y Mi Vereda.</li> </ul>
	<b>Innovación y competitividad del sector agrícola.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyo y fortalecimiento al emprendimiento rural. (cítricos, plátano, café y leche)</li> </ul>		<b>Turismo.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Turismo de alta calidad.</li> <li>Turismo una apuesta desde lo local para el mundo.</li> </ul>
	<b>Investigación, desarrollo tecnológico e Innovación.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Investigación – creación y desarrollo tecnológico en articulación institucional.</li> </ul>		<b>Cultura para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Pereira: Capital Cultural.</li> </ul>



Documento	Manizales	Armenia	Pereira
	<b>Dimensión Político institucional: educación para la gestión pública y la Integración.</b>		<b>Deporte para todos.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Más Deporte para los pereiranos y más pereiranos haciendo deporte.</li> <li>Espacios para el deporte.</li> </ul>
	<b>Fortalecimiento institucional.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Eficiencia administrativa.</li> <li>Administración cualificada y humana.</li> <li>Sistema Integrado Público de Información, Gestión y Comunicación Institucional.</li> </ul>		<b>Gestión institucional.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de Capacidades Organizacionales para la Gestión del Cambio.</li> <li>Información para Todos y por el Cambio.</li> </ul>
	<b>La participación ciudadana y el capital social.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Diseño de estrategias de vinculación en el diseño, ejecución seguimiento y evaluación de los procesos de planificación y desarrollo de ciudad.</li> <li>Fortalecimiento de las JAC y JAL como actores estratégicos de la acción focalizada en el territorio.</li> </ul>		
	<b>Paz, seguridad y convivencia ciudadana.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Convivencia como garantía seguridad fortalecida.</li> <li>Fortalecimiento de la capacidad institucional y técnica en seguridad.</li> <li>Un municipio comprometido y que camina hacia la consolidación de la Paz.</li> </ul>		
	<b>Manizales como ciudad – región en el Fortalecimiento de centro sur y vértice estratégico del eje Cafetero.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Direccionamiento estratégico en la concertación y operativización de la agenda de integración Regional. CENTRO SUR – EJE CAFETERO.</li> </ul>		



Documento	Manizales	Armenia	Pereira
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Contribución en la definición de Plan Maestro 2016-2019 de la subregión Centro Sur y Ecorregión Eje Cafetero.</li> </ul>		
	<b>Dimensión ambiental y de gestión del riesgo: educación para la Sostenibilidad.</b>		
	<b>Bienes y servicios ambientales: crecimiento económico con enfoque de desarrollo sostenible.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Red de Eco-Parques para Manizales.</li> <li>Negocios y generación de ingresos con base ambiental.</li> </ul>		
	<b>Gestión del desarrollo territorial con Enfoque de sostenibilidad desde la base ambiental.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión y Financiación del Desarrollo Ambiental.</li> <li>Planeación del Desarrollo desde una Base Ambiental.</li> </ul>		
	<b>Manizales un laboratorio natural de excelencia en gestión del riesgo de desastres.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>La reducción y el manejo del riesgo de desastres, un compromiso legal de todos.</li> <li>La gestión del riesgo y planificación territorial, un matrimonio indisoluble.</li> <li>Transferencia del riesgo.</li> <li>La Variabilidad y el Cambio Climático en la Planeación del Desarrollo.</li> </ul>		
	<b>La articulación entre lo ambiental y la gestión del riesgo.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Redes de investigación y acción interinstitucional conjunta.</li> </ul>		

Documento	Manizales	Armenia	Pereira
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Observatorio para el Desarrollo Territorial Ambiental y Gestión del Riesgo.</li> <li>• La Educación Formal Ambiental y de Gestión del Riesgo.</li> <li>• La Educación Ambiental Comunitaria y la apropiación del conocimiento social para la gestión del riesgo.</li> </ul>		
	<b><i>Dimensión de ordenamiento Territorial: la plataforma natural y construida sobre la cual se consolida el Desarrollo de la ciudad.</i></b>		
	<b>Ordenamiento territorial y desarrollo.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• POT y Crecimiento Urbano.</li> <li>• Consolidación del área metropolitana.</li> <li>• Espacio público y ciudad sostenible.</li> </ul>		
	<b>Los servicios y el transporte público.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de los Servicios Públicos Domiciliarios.</li> <li>• Movilidad eficiente.</li> </ul>		

**Fuente:** Programa de gobierno Octavio Cardona León, Una ciudad con más oportunidades. Municipio de Manizales (2015). Programa de gobierno Carlos Mario Alvarez, Sigamos Adelante. Municipio de Armenia (2015). Programa de gobierno Juan Pablo Gallo, Pereira plan de todos. Municipio de Pereira (2015).

**Elaboración:** Propia.

**Tabla 4. Planes regionales de competitividad.**

Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
<b>Visión Plan Regional de Competitividad</b>	En el 2032 Caldas será uno de los cinco departamentos más competitivos y productivos de Colombia, con una oferta de bienes y servicios de alto valor agregado e innovación, generando ingresos equitativos por persona superiores al promedio nacional, promoviendo las condiciones	En el 2032 el Quindío será un Departamento ambientalmente sostenible y sustentable, equitativo, justo e incluyente socialmente, modelo de integración regional y asociatividad, con un nivel de ingreso medio alto per cápita; y en los cinco primeros lugares de competitividad	Al 2032 Risaralda registrará unos niveles de PIB, empleo, IDA y línea de pobreza acorde con lo propuesto en la visión nacional, sustentado en un incremento de la productividad y la competitividad de los sectores estratégicos del departamento





Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
	necesarias para fomentar la inversión local y extranjera, mejorando sustancialmente la calidad de vida de su población, acorde con el direccionamiento estratégico nacional.	nacional, basado en el aumento de la diversificación de la productividad agro exportadora, un turismo y otros servicios con alto valor agregado; mediante el desarrollo de competencias educativas, formación laboral, investigación y tecnología avanzada, y en conectividad con el mundo globalizado.	logrando avances considerables en emprendimiento y gestión empresarial, fortaleciendo el mercado interno y la internacionalización de la economía apoyándose en procesos educativos de calidad con amplia cobertura y pertinencia generando procesos de innovación, ciencia y tecnología apoyado en un sistema político e institucional basado en la sinergia, la democracia y la conformación de capital social. Todo lo anterior sobre la base de un entorno y una infraestructura acorde para la competitividad y promoviendo una cultura hacia el medio ambiente.
Objetivos estratégicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sectores de clase mundial y regional:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Desarrollo clúster metalmecánica.</li> <li>✓ Desarrollo tecnológico procesamiento del café.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Crecimiento e internacionalización de la economía:</b> Turismo médico, café sostenible, curtiembres, la ruta del café, avistamiento de Aves, zona franca Tecnológica, gestión de mercados internacionales para mipymes, centros de desarrollo empresarial y comercial, mejoramiento productivo y comercial de las mipymes del sector agropecuario, parque de atracciones espaciales, zona franca especial de turismo corporativo, ocio y salud, parque acuático, artesanos exportadores, industrialización de la guadua.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Fortalecimiento de los sectores estratégicos:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Turismo.</li> <li>✓ Café.</li> <li>✓ Confecciones.</li> <li>✓ Biotecnología.</li> <li>✓ Logística.</li> <li>✓ BPO.</li> </ul> </li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Desarrollo de modelos de integración competitiva.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Salto a una plataforma territorial productiva, competitiva y ambientalmente sustentable.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Fortalecimiento de Capacidad comercial y productiva de las Micros.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Emprendimiento, gestión y desarrollo empresarial.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Fortalecimiento de las empresas existentes.</li> <li>✓ Fortalecimiento de la Cultura de</li> </ul> </li> </ul>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
		<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Planta de Residuos Sólidos Urbanos (RSU).</li> <li>✓ Fabricación y ensamble de paneles solares fotovoltaicos y térmicos.</li> <li>✓ Recuperación de pequeños predios rurales.</li> <li>✓ Mejoramiento productivo y comercial en las micros del sector agroindustrial</li> <li>✓ Fortalecimiento del sector confecciones</li> <li>✓ Modelo de ordenamiento y gestión del desarrollo rural.</li> <li>✓ Incremento de siembra de Sweety Orange.</li> <li>✓ Promoción, innovación y desarrollo industrial de la Guadua.</li> <li>✓ Términos de Referencia para la construcción de una Planta de Residuos Sólidos Urbanos (RSU).</li> <li>✓ Plan de Manejo Integral de Residuos Sólidos.</li> <li>✓ Disminución de fragmentación de ecosistemas de bosque.</li> </ul>	<p>Emprendimiento.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Apoyo a la Creación de Empresas.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Competitividad agropecuaria y minera.</b></li> <li>✓ Mejorar la productividad agropecuaria.</li> <li>✓ Fortalecer la plataforma comercial para el sector agropecuario.</li> <li>✓ Mejorar la competitividad minera.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Formalización y emprendimiento.</b></li> <li>✓ Sectores y empresas productivas a través de la generación de valor agregado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Mercado interno e internacionalización de la economía.</b></li> <li>✓ Formalización laboral y empresarial.</li> <li>✓ Cadena productiva o clúster.</li> <li>✓ Marketing territorial.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Competitividad del comercio y los servicios.</b></li> <li>✓ Fortalecimiento de la plataforma de servicios de FENALCO y CCM.</li> <li>✓ Fortalecimiento de Tenderos de FENALCO y CCM.</li> <li>✓ Estudio de competitividad del comercio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ciencia, innovación, tecnología y desarrollo.</b></li> <li>✓ Sistema de Información Regional.</li> <li>✓ Sistema de Información Geográfico Municipal.</li> <li>✓ Bioterio Eje Cafetero.</li> <li>✓ Parque Científico Tecnológico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Gestión de la innovación, la ciencia y la tecnología.</b></li> <li>✓ Red de nodos de innovación, investigación, ciencia y tecnología.</li> <li>✓ Formación Avanzada.</li> <li>✓ Investigación Formativa.</li> </ul>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sistemas Expertos para la Gestión Agropecuaria.</li> <li>✓ Centro de Desarrollo Tecnológico de la Guadua, Bambúes y Asociados.</li> <li>✓ Observatorio de Ciencia y Tecnología.</li> <li>✓ Centro de Desarrollo Tecnológico e Innovación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Banco de Talentos.</li> <li>✓ Programa Universidad - Empresa – Estado.</li> <li>✓ Apropiación Social del Conocimiento.</li> <li>✓ Política Pública para Innovación, investigación, ciencia y tecnología.</li> <li>✓ Fondo Regional para la Financiación de la Ciencia y la Tecnología. (gestión de recursos a nivel local, nacional e internacional).</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Salto en la productividad y el empleo.</b></li> <li>✓ Dinámica de las mesas sectoriales.</li> <li>✓ Modernización en los ambientes de aprendizaje centrados en la oferta productiva.</li> <li>✓ Oficina Regional de Empleo.</li> <li>✓ Extensión de la Oficina Sectorial para Empleo en la Dorada.</li> <li>✓ Centro de Atención Empresarial de la CCM.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Educación y talento humano para la competitividad y la productividad.</b></li> <li>✓ Centro de Desarrollo Tecnológico Agroindustrial.</li> <li>✓ Internacionalización Cultural y Movilidad Académica.</li> <li>✓ Bilingüismo.</li> <li>✓ Desarrollo de competencias para el Sector Empresarial.</li> <li>✓ Programa de Educación con énfasis en la formación en valores y orientación familiar.</li> <li>✓ Gestión de la Primera Infancia.</li> <li>✓ Competencias matemáticas.</li> <li>✓ Modelo de Lectura.</li> <li>✓ Formación de Magísteres y Doctorados.</li> <li>✓ Formación de docentes en TIC y matemáticas.</li> <li>✓ Intervención psicosocial en familias vulnerables.</li> <li>✓ Intervención para disminución de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Cobertura educativa con calidad y pertinencia.</b></li> <li>✓ Armonización Curricular Municipal.</li> <li>✓ Fomento a la ciencia, tecnología innovación educativa.</li> <li>✓ Institucionalización del Fondo emprender.</li> <li>✓ Dotación de aulas de sistemas móviles.</li> <li>✓ Creación de un tecno parque.</li> <li>✓ Risaralda y Pereira Digital.</li> <li>✓ Institucionalización de una política de Formación virtual.</li> <li>✓ Implementación de una política pública de formación por competencias.</li> <li>✓ Implementación de un programa de extensión comunitaria del currículo de formación ciudadana y para el desarrollo humano y social.</li> </ul>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
		maltrato infantil y violencia intrafamiliar.	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Risaralda y Pereira Bilingüe.</li> <li>✓ Programa de formación para el trabajo y la vida.</li> <li>✓ Observatorio laboral y ocupacional.</li> <li>✓ Acreditación de Entidades Educativas.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Formalización laboral y empresarial.</b></li> <li>✓ INCUBAR.</li> <li>✓ PARQUESOFT.</li> <li>✓ Unidades de Emprendimiento de las Universidades: Nacional, Caldas y Autónoma; y el SENA. Censo empresarial que realiza la CCM en alianza con la Alcaldía de Manizales y otros municipios.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Entorno infraestructura y medio ambiente.</b></li> <li>✓ Construcción de un Modelo de Ocupación Territorial MOT.</li> <li>✓ Revisión, ajuste y ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios de Risaralda.</li> <li>✓ Consolidación de las Áreas Naturales Protegidas del Departamento.</li> <li>✓ Portafolio de proyectos MDL y similares.</li> <li>✓ Programa de adaptación al cambio climático, (incluyendo la operación de un observatorio del impacto regional del cambio climático).</li> <li>✓ Consolidación de Risaralda Bosque Modelo para el mundo</li> <li>✓ Cultura Cafetera para el posicionamiento y la competitividad regional.</li> <li>✓ Zona Franca.</li> <li>✓ Fortalecimiento del Aeropuerto Internacional Matecaña.</li> <li>✓ MTIC's.</li> <li>✓ Infraestructura de Transporte.</li> </ul>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
			<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Clúster de Bienes y Servicio Ambientales.</li><li>✓ Evaluación Ambiental de los Sectores Productivos Prioritarios.</li><li>✓ Programa de responsabilidad ambiental empresarial.</li><li>✓ Equipamientos Colectivos.</li><li>✓ Infraestructura Básica de Servicios Públicos.</li></ul>

**Fuente:** Planes regionales de competitividad de Caldas, Quindío y Risaralda. (2012).

**Tabla 5. Relación de sectores priorizados por departamento.**

Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
<b>Plan Nacional de Desarrollo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Metalmecánica.</li> <li>• Calzado.</li> <li>• Marroquinería.</li> <li>• Café.</li> <li>• Software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing).</li> <li>• Consolidación de la cadena productiva de la guadua y el bambú.</li> <li>• Clústeres de turismo rural, café, cuero, mora, cacao, KPO, industria de eventos y convenciones, textil-confección.</li> <li>• Sectores priorizados por las Comisiones Regionales de Competitividad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo.</li> <li>• Agroindustria.</li> <li>• Artesanías.</li> <li>• Café.</li> <li>• Software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing).</li> <li>• Consolidación de la cadena productiva de la guadua y el bambú.</li> <li>• Clústeres de turismo rural, café, cuero, mora, cacao, KPO, industria de eventos y convenciones, textil-confección.</li> <li>• Sectores priorizados por las Comisiones Regionales de Competitividad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comercio y servicios.</li> <li>• Textiles y confecciones.</li> <li>• Café.</li> <li>• Software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing)</li> <li>• Consolidación de la cadena productiva de la guadua y el bambú.</li> <li>• Clústeres de turismo rural, café, cuero, mora, cacao, KPO, industria de eventos y convenciones, textil-confección.</li> <li>• Sectores priorizados por las Comisiones Regionales de Competitividad.</li> </ul>
<b>Plan Departamental de desarrollo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Fortalecimiento agropecuario</b></li> <li>• Implementación de la estrategia de la FAO del Sistema Abastecimiento y Distribución Alimentaria.</li> <li>• Valor Agregado en Unidades Agropecuarias.</li> <li>• Fortalecimiento de Cadenas Productivas.</li> <li>• Impulso a las Alianzas Productivas.</li> <li>• Impulso a productos orgánicos.</li> <li>• Desarrollo de la Ciencia, Tecnología e Innovación</li> <li>• Formar investigadores e innovadores que lideren la transformación de la CT + I del Departamento.</li> <li>• Posicionar a Caldas como líder latinoamericano en CT+I.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potencial turístico.</li> <li>• Agricultura familiar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo.</li> <li>• Fortalecimiento de la Economía Rural y Cafetera.</li> <li>• Procesos de tercerización KPO y BPO - terciarización directa e indirecta, software con pertinencia de los procesos de formación que se podrán observar.</li> <li>• Estándares, modelos y lineamientos de tecnología de la información y las comunicaciones para los servicios de telemedicina y telesalud.</li> <li>• Proyectos que promuevan y optimicen la gestión, el acceso,</li> </ul>



Documento	Caldas	Quindío	Risaralda
			uso y apropiación de las TICs en el sector público. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Apropiación plan regional de competitividad.</li> </ul>
<b>Plan municipal de desarrollo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo y ecoturismo agroindustrial.</li> <li>• Innovación y competitividad del sector agrícola. (cítricos, café, plátano y leche)</li> <li>• Negocios y generación de ingresos con base ambiental.</li> <li>• Metalmecánica.</li> <li>• Biotecnología.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ruralidad. (estímulo a la producción cafetera, proyectos agroindustriales, alianzas para comercialización)</li> <li>• Minería.</li> <li>• Desarrollo empresarial. (apropiación plan regional de competitividad)</li> <li>• TIC.(Desarrollar parques científicos, tecnológicos y de innovación, proyectos que desarrollen el sistema de ciudades inteligentes).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultura familiar.</li> <li>• Agroindustria.</li> <li>• Metalmecánica.</li> <li>• Turismo.</li> <li>• Ciencia, tecnología e innovación para el cambio.</li> <li>• Software.</li> </ul>
<b>Plan regional de competitividad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo clúster metalmecánica.</li> <li>• Desarrollo tecnológico procesamiento del café.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo médico, café sostenible, curtiembres, la ruta del café, avistamiento de Aves, zona franca Tecnológica, mejoramiento productivo y comercial de las mipymes del sector agropecuario, parque de atracciones espaciales, zona franca especial de turismo corporativo, parque acuático, artesanos exportadores, industrialización de la guadua.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo.</li> <li>• Café.</li> <li>• Confecciones.</li> <li>• Biotecnología.</li> <li>• Logística.</li> <li>• BPO.</li> </ul>

**Tabla 6: Matriz evaluación Caldas.**

Sector	Plan Nacional de Desarrollo (40%)	Programa departamental (20%)	Programa municipal Manizales (20%)	Plan regional de competitividad (20%)	Evaluación
<b>Café.</b>	2	2	2	5	20
<b>Metalmecánica.</b>	5	0	5	5	15
<b>Biotecnología.</b>	3	0	5	5	13
<b>Negocios de base ambiental.</b>	3	5	5	0	13
<b>Clúster de turismo rural.</b>	5	0	5	3	13
<b>CTI.</b>	3	3	3	3	12
<b>Productos orgánicos.</b>	3	5	0	0	8
<b>Sector agrícola (Cítricos, plátano, leche).</b>	3	0	5	0	8
<b>Calzado.</b>	5	0	0	0	5
<b>Marroquinería.</b>	5	0	0	0	5
<b>Software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing).</b>	5	0	0	0	5
<b>Cadena productiva de la guadua y el bambú.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster cuero.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster mora.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster cacao.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster KPO.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster textil y confecciones.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster eventos y convenciones.</b>	5	0	0	0	5
<b>Minería.</b>	3	0	0	0	3
<b>Construcción.</b>	3	0	0	0	3





**Tabla 7: Matriz evaluación Quindío.**

Sector	Plan Nacional de Desarrollo	Programa departamental	Programa municipal (ciudad capital)	Plan regional de competitividad	Evaluación
<b>Turismo.</b>	5	5	5	5	20
<b>Agroindustria.</b>	5	0	5	5	20
<b>Café.</b>	5	5	5	5	20
<b>Clúster de turismo rural.</b>	5	5	5	5	20
<b>Artesanías.</b>	5	0	5	5	15
<b>Cadena productiva de la guadua y el bambú.</b>	5	0	5	5	15
<b>Clúster cuero.</b>	5	0	5	5	15
<b>Negocios de base ambiental.</b>	3	0	5	5	13
<b>TIC.</b>	3	3	3	3	12
<b>Software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing).</b>	5	0	0	5	10
<b>Minería.</b>	3	0	5	0	8
<b>Clúster mora.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster cacao.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster KPO.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster textil y confecciones.</b>	5	0	0	0	5
<b>Clúster eventos y convenciones.</b>	5	0	0	0	5
<b>Construcción.</b>	3	0	0	0	3



**Tabla 8: Matriz evaluación Risaralda.**

Sector	Plan Nacional de Desarrollo	Programa departamental	Programa municipal (ciudad capital)	Plan regional de competitividad	Evaluación
<b>Comercio y servicios.</b>	5	5	5	5	20
<b>Textiles y confecciones.</b>	5	5	5	5	20
<b>Café.</b>	5	5	5	5	20
<b>Software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing).</b>	5	5	0	5	20
<b>Metalmecánica.</b>	3	5	5	5	18
<b>TIC.</b>	3	5	5	5	18
<b>Clúster mora.</b>	5	5	0	5	15
<b>Clúster cacao.</b>	5	5	0	5	15
<b>Sector agrícola (plátano, caña, lulo, hortalizas, aguacate).</b>	3	5	0	5	13
<b>Construcción.</b>	3	0	5	5	13
<b>Clúster de turismo rural.</b>	5	0	0	5	10
<b>Clúster cuero.</b>	5		0	5	10
<b>Clúster eventos y convenciones.</b>	5	0	5	0	10
<b>Negocios de base ambiental.</b>	3	5	0	0	8
<b>Minería.</b>	3	0	0	3	6
<b>Cadena productiva de la guadua y el bambú</b>	5	0	0	0	5

## Referencias

- Arango, O., & Rodriguez, G. (2003). *Ciudad región eje cafetero*. Manizales: JES.
- Banco de la República. (2014). *Informe de Coyuntura Económica Regional: Caldas*.
- Banco de la República. (2014). *Informe de Coyuntura Económica Regional: Quindío*. Banco de la República.
- Banco de la República. (2014). *Informe de Coyuntura Económica Regional: Risaralda*.
- Banco de la República, C. (2013). *Ensayos sobre economía regional*. Banco de la República.
- DANE. (2014). *Departamento Nacional de Estadística*. Recuperado el 04 de Enero de 2016, de <http://www.dane.gov.co/index.php/pib-cuentas-nacionales/cuentas-departamentales>
- DANE. (01 de 12 de 2015). *www.dane.gov.co*. Recuperado el 07 de 01 de 2016, de Departamento Nacional de Estadística: <http://www.dane.gov.co/index.php/industria/muestra-trimestral-manufacturera-regional-mtmr>
- Planeación, D. N. (2014). *Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un nuevo país"*. Bogotá.
- PNUD, P. N. (2004). *Eje cafetero. Un pacto por la región. Informe regional de desarrollo humano*. Manizales.
- Vallecilla, J. (2001). *Café y crecimiento económico regional: El Antiguo Caldas 1870-1970*. Manizales: Centro editorial.